



**AVIZ**  
**referitor la propunerea legislativă privind acordarea unui  
procent de minimum 10% din construcțiile realizate prin  
ANL angajaților din toate domeniile siguranței naționale**

Analizând propunerea legislativă privind acordarea unui procent de minimum 10% din construcțiile realizate prin ANL angajaților din toate domeniile siguranței naționale, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.103 din 26.02.2004,

**CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.1 lit.a din Legea nr.73/1993 și art.48(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil propunerea legislativă**, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare acordarea unui procent de minimum 10% din construcțiile realizate prin Agenția Națională pentru Locuințe angajaților din toate domeniile siguranței naționale.

Deoarece în art.4 se prevede o infracțiune, propunerea legislativă face parte, potrivit art.73 alin.(3) lit.h) din Constituție, republicată, din categoria legilor organice.

2. Având în vedere dispozițiile art.1<sup>1</sup> din Legea nr.152/1998 privind înființarea Agenției Naționale pentru Locuințe, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora “Investițiile privind construcțiile de locuințe pentru tineri, destinate închirierii, pe baza procentelor aprobate de Ministerul Transporturilor, Construcțiilor și Turismului, sunt finanțate de la bugetul de stat și de la bugetele locale,

precum și din credite interne/externe și din alte surse legal constituite”, apreciem că devin incidente prevederile art.15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările ulterioare și de art.14 alin.(5) din Ordonanța de urgență nr.45/2003 privind finanțele publice locale, potrivit cărora inițiatorii trebuie să prevadă sursele care vor acoperi golul de venituri sau creșterea cheltuielilor, precum și de art.111 alin.(1) teza a doua, din Constituție, republicată, conform cărora solicitarea informării Guvernului este obligatorie.

**3.** La **art.1**, pentru un plus de rigoare normativă este necesar să se precizeze în mod expres și limitativ toate domeniile avute în vedere de inițiator, întrucât expresia “... și din toate domeniile siguranței naționale”, după ce sunt enumerate trei asemenea domenii, nu are claritatea corespunzătoare.

Totodată, deoarece, repartizarea locuințelor destinate închirierii se realizează de consiliile locale în conformitate cu prevederile Legii locuinței nr.114/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și ale Normelor metodologice pentru punerea în aplicare a Legii locuinței nr.114/1996, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.1275/2000 cu modificările și completările ulterioare, apreciem necesar completarea art.1 în sensul acestor prevederi.

**4.** Soluția legislativă din **art.4**, de sancționare prin trimiterea generică la dispozițiile legii, este contrară art.3 alin.(1) din Ordonanța Guvernului nr.2/2001, conform căruia actele normative prin care se stabilesc contravenții trebuie să cuprindă **descrierea faptelor** ce constituie contravenții.

Precizăm că distincția între “nerespectarea dispozițiilor prezentei legi, prin omisiune” și „nerespectarea legii, cu rea credință” nu este relevantă, întrucât prima condiție se referă la modalitatea de săvârșire a faptei, iar cea de a doua la forma vinovăției. În plus, menționăm că și în cazul în care fapta este săvârșită “prin omisiune” vinovăția poate îmbrăca forma intenției, astfel încât diferența dintre cele două situații, care ar justifica sancționarea lor diferită, nu rezultă din text.

Totodată, stabilirea sancțiunii închisorii în cazul săvârșirii contravenției prevăzute la art.4 este neconstituțională, întrucât, în conformitate cu art.23 alin.13 din Constituție, republicată, sancțiunea privativă de libertate nu poate fi decât de natură penală.

Semnalăm că dacă se renunță la calificarea faptei drept infracțiune, prezenta propunere legislativă capătă caracterul de lege ordinară.

5. Raportat la prevederile art.34 alin.(3) din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, abrevierea “ANL” din titlu și din cuprinsul art.1 va fi scrisă sub forma “Agenția Națională pentru Locuință”. Această observație este valabilă și cu privire la “Serviciului Român de Informații”, menționat în art.1.

PREȘEDINTE  
  
Dragoș ILIESCU



București  
Nr. 336 / 1.03.2004